

Mehr als bloß ein Feigenblatt? Der Zivilgesellschaftsdiskurs in Brüssel¹

1. Einleitung

Wer wirklich wissen möchte, womit sich der Brüsseler Behördenapparat aktuell beschäftigt, kann sich eine Anmeldung beim Besucherdienst der Europäischen Union getrost sparen. Viel aufschlussreicher ist ein abendlicher Bummel durch die Kneipen und Restaurants am Place du Luxembourg im Herzen der belgischen Kapitale. Hier herrscht ein munteres Kommen und Gehen der Parlamentsabgeordneten, Kommissionsbeamten, Verbandslobbyisten, EU-Korrespondenten, NGO-Vertreter – und nicht zuletzt der Angestellten des gewaltigen Übersetzungs- und Dolmetscherdienstes, die die zahllosen Rechtsakte, Verlautbarungen und Kommuniqués in die 23 Amtssprachen der Mitgliedsländer übertragen und der EU somit erst ihre Stimme verleihen. Setzt man sich an einen beliebigen Stammtisch dieser Berufsgruppe und fragt nach einer Liste der unangenehmsten Begriffe, die in den vergangenen Jahren zu übersetzen waren, so nimmt „Zivilgesellschaft“ sprachenübergreifend einen der vorderen Ränge ein. Und in der Tat: EUR-Lex, die Datenbank zu den Rechtsvorschriften der Europäischen Union, verdeutlicht auf „Zivilgesellschaft“ angesetzt die bemerkenswerte Karriere, die der Begriff in der Brüsseler Behördensprache hingelegt hat. Vor allem in der Amtszeit von Kommissionspräsident Romano Prodi (1999-2004) hat die Zivilgesellschaft als Reaktion auf das Scheitern der Santer-Kommission verstärkt Eingang in die zahllosen Veröffentlichungen der Gemeinschaft gefunden (Armstrong 2002), aber auch in der aktuellen Kommission unter José Manuel Barroso nimmt sie einen wichtigen Stellenwert in der Debatte um die Weiterentwicklung europäischen Regierens ein (Greenwood 2007b). Es scheint geradezu, als lasse sich die Feststellung von Volker Heins, das Wort Zivilgesellschaft habe außerhalb des akademischen Betriebs Flügel bekommen und sei zu einem rhetorischen Passepartout mit allen Attributen einer kulturellen Mode geworden, gegen die auch die Ghostwriter von Politikerreden nicht immun sind, mittlerweile problemlos auf das Vokabular europäischer Verwaltungsbeamter übertragen (Heins 1992: 235).

Seine weite Verbreitung in den unterschiedlichen politischen Zusammenhängen mit seinen sehr verschiedenen Akzentuierungen hat allerdings dazu geführt, dass Kritiker das Konzept der Zivilgesellschaft mittlerweile als diffusen, wenig nützlichen Amöbenbegriff ablehnen, der

1 Dieser Text ist eine erheblich erweiterte Fassung meines Beitrages „Was meint Brüssel eigentlich, wenn von Zivilgesellschaft die Rede ist?“, der in Heft 2/2008 des Forschungsjournals Neue Soziale Bewegungen erschienen ist.

sich vor allem durch seine definatorische Unschärfe charakterisiert und in der Sprachenvielfalt der EU bisweilen babylonische Verwirrung hervorruft (für eine Übersicht vgl. Greenwood 2007b). So sorgte ein Übersetzer aus dem Baltikum etwa kürzlich für reichlich Unverständnis (und später für Erheiterung) in seinem Heimatland, als er in Dokumenten im Kontext der externen Demokratieförderung der Union in Belarus wiederholt „Civil Society“ mit „nicht militärische Gesellschaft“ übersetzte. Und trotz mehrfacher Nachfrage wissen viele seiner Kollegen bis heute nicht so recht, was der Begriff eigentlich beschreiben soll (zu den Schwierigkeiten europäischer Übersetzer vgl. allgemein Frame 2005).

Was meint Brüssel also, wenn von Zivilgesellschaft die Rede ist? Im Folgenden sollen verschiedene Diskussionsstränge hinsichtlich ihrer empirischen und ihrer normativen Verwendung in Brüssel auf den Prüfstand gestellt werden.

2. Definitionsdefizite

Bis heute scheuen sich die Institutionen der Europäischen Union, eine Arbeitsdefinition von Zivilgesellschaft zu entwickeln. Es wird sogar - wie etwa im Grünbuch zur Rolle der Zivilgesellschaft in der europäischen Drogenpolitik, das die Kommission 2006 vorgelegt hat - ausdrücklich darauf hingewiesen, dass sich Zivilgesellschaft gar nicht einheitlich definieren lasse (Europäische Kommission 2006: 6). Immerhin gibt es innerhalb der einzelnen Dokumente, die sich mit der Rolle der Zivilgesellschaft in der Europäischen Union auseinandersetzen, einen gemeinsamen Bezugspunkt, nämlich eine Stellungnahme des Wirtschaft- und Sozialausschusses (EWSA) aus dem Jahr 1999, in der das Gremium, das sich selbst als Vertretung der organisierten Zivilgesellschaft in Brüssel versteht (Eisele 2008; Smismans 2005), die Akteure benennt, die die „organisierte Zivilgesellschaft“ seiner Ansicht nach konstituieren. In diesem bereichslogischen Zugang werden neben NGOs, auch sogenannte Community-Based Organisations (also auf Gemeinschaftsbildung ausgerichtete Assoziationen wie etwa Jugendorganisationen), Religionsgemeinschaften und schließlich auch die Sozialpartner (Gewerkschaften und Arbeitgeberverbände) sowie Vertretungsorganisationen im sozialen und wirtschaftlichen Bereich im weiten Spektrum der organisierten Zivilgesellschaft verortet (Europäischer Wirtschafts- und Sozialausschuss 1999: 9). Damit wählt der EWSA einen sehr weiten bereichslogischen Zugang.

Ein zweiter wichtiger Bezugspunkt aktueller Debatten ist das Weißbuch Europäisches Regieren, das die Prodi-Kommission 2001 vorgelegt hat. Es stellt den Ausgangspunkt für eine mittlerweile ausufernde Debatte um die Weiterentwicklung von „guter“ Governance in der EU dar (für eine Übersicht vgl. die Beiträge in Bache/Flinders 2004). Im Zentrum steht die

Forderung nach fünf Grundsätzen guten Regierens, nämlich Offenheit, Partizipation, Verantwortlichkeit, Effektivität und Kohärenz als demokratisch-rechtstaatliche Prinzipien, die unter anderem durch zivilgesellschaftliche Partizipation verwirklicht werden sollen (ebd. S. 9, vgl. außerdem Joerges 2002: 189; Zimmer/Sittermann 2005: 10). Auch der EU-Reformvertrag, der sich gegenwärtig im Ratifizierungsverfahren befindet, sieht in Artikel 8b „einen offenen, transparenten und regelmäßigen Dialog mit den repräsentativen Verbänden und der Zivilgesellschaft“ vor (Europäische Union 2007).

Allerdings halten sich auch das Weißbuch und der Verfassungsentwurf sehr zurück, wenn es darum geht, das Konzept von Zivilgesellschaft zu präzisieren. Es spricht im Wesentlichen die „organisierte Zivilgesellschaft“ im Sinne des EWSA an, die im Rahmen des „zivilen Dialogs“ in die europäische Politikgestaltung insbesondere der Kommission eingebunden werden und damit zu einer Ergänzung des klassischen Governance-Repertoires der Union um nicht-gesetzgeberische Politikinstrumente beitragen soll (Schutter 2002: 199).

Innerhalb der verschiedenen EU-Dokumente wird also vor allem eine bereichslogische Definition vorgenommen, die Zivilgesellschaft als intermediäre Sphäre kennzeichnet, dabei auch Akteure des Marktes mit einschließt und im Wesentlichen auf verfasste Organisationen abhebt, die sich auf Brüsseler Terrain bewegen. Zivilgesellschaft wird hier also vielfach gleichgesetzt mit transnationalen Interessengruppen, die in der EU-Sprache auch als NGOs bezeichnet werden. Andere Ausprägungen von Zivilgesellschaft außerhalb organisierter Interessengruppen wie etwa die Formulierung von Protest wird hingegen ein deutlich geringerer Stellenwert zugemessen.

Inhärent ist allen aktuellen europäischen Diskussionssträngen allerdings eine dezidiert normative Perspektive von Zivilgesellschaft, die im Kern um die grundsätzliche Frage nach der Rolle und Funktion gesellschaftlicher Selbstorganisation im Multilevel Governance System der EU kreisen, wobei zentralen konzeptionellen Bestandteilen wie etwa der Legitimierung europäischer Regelsetzung und den zur Verfügung stehenden Instrumenten bisweilen unterschiedliche Bedeutungen zugemessen werden (Eriksen/Fossum 2004; Greenwood 2007a; Mortensson 2007).

Welche demokratiethoretischen Prämissen und normativen Bedeutungszumessungen haben nun die Brüsseler Institutionen im Hinterkopf, wenn sie *die* Zivilgesellschaft thematisieren? Die Klärung dieser Frage erfordert bisweilen ein Lesen zwischen den Zeilen. Und dabei kann man den Eindruck gewinnen, die Zivilgesellschaft solle die Funktion einer eierlegenden Wollmilchsau bei der Weiterentwicklung europäischen Regierens im Besonderen und der Vertiefung des europäischen Integrationsprozesses im Allgemeinen einnehmen, so

weitreichend sind die Hoffnungen, die in die Zivilgesellschaft gesetzt werden (Fung 2003; Ruzza 2006). In mindestens acht Diskussionszusammenhängen hat der Zivilgesellschaftsdiskurs auf EU-Ebene Eingang gefunden (vgl. ausführlicher Freise 2008a):

(1) Demnach soll die Zivilgesellschaft dazu beitragen, das vielbeschworene Demokratiedefizit des „Elitenprojektes Europa“ zu überwinden. (2) Sie soll als Legitimierungsquelle europäischen Regierens angezapft werden und Europa näher an die Bürgerinnen und Bürger rücken. (3) Sie soll den Benachteiligten eine Stimme in Brüssel verleihen und damit die Inputlegitimität europäischer Regelsetzung stärken. (4) Gleichzeitig soll die Outputlegitimität der Union durch das Einbringen von Expertise weiter gesteigert und europäische Governance effektiver und effizienter gestalten werden. (5) Die Zivilgesellschaft wird darüber hinaus als „Wachhund“ der Brüssler Institutionen thematisiert, die durch ihre Kontrollfunktion die Verantwortlichkeit der EU-Behörden schärft. (6) Des Weiteren gilt sie als Schule der Demokratie im Sinne Tocquevilles und als Hoffnungsträger für die Herausbildung einer europäischen Öffentlichkeit, die wiederum auf lange Sicht die Etablierung einer gemeinsamen europäischen Identität befördern soll. (7) Schließlich wird die Zivilgesellschaft als wichtiger Kooperationspartner für die Entwicklung der bislang nur in Grundzügen erkennbaren Sozialpolitik erkannt. (8) Und auch im Kontext der EU-Außenpolitik, und hier vor allem im Zusammenhang mit den Anstrengungen in der externen Demokratieförderung der Union, wird die Zivilgesellschaft als Hoffnungsträger thematisiert.

Wir können also festhalten: Zivilgesellschaft wird als Antwort auf verschiedene gesellschaftliche Missstände formuliert und mit ganz unterschiedlichen Erwartungshaltungen behaftet. Alle Zivilgesellschaftskonzepte enthalten utopische Elemente, deren Verwirklichung in weiter Ferne liegt. Tabelle 1 gibt eine Übersicht über die sechs zentralen gesellschaftlichen Missstände, die gegenwärtig im EU-Gefüge debattiert werden und ordnet ihnen den utopischen Gegenentwurf zu, der mit Hilfe der Zivilgesellschaft verwirklicht werden soll. Schließlich verdeutlicht die Übersicht die Instrumente, die zur Umsetzung des Gegenentwurfes durch die europäischen Institutionen diskutiert werden. In den folgenden Abschnitten werden die zentralen Prämissen der verschiedenen zivilgesellschaftlichen Diskursstränge auf den Prüfstand gestellt.

Tabelle 1: Zivilgesellschaft als Antwort auf gesellschaftliche Missstände

Beklagter gesellschaftlicher Misstand	Utopischer Entwurf	Lösungsansätze (Top Down)
Demokratiedefizit europäischen Regierens	Inklusive und auf Partizipation ausgerichtete Governance	Einführung von transparenten, inklusiven und responsiven Verfahren des Policy Making
Abwesenheit einer europäischen Identität	Ausgeprägte europäische Wertegemeinschaft mit grenzüberschreitenden Problemlösungskapazitäten	Animation europäischer Medien, politischer Parteien, Netzwerker etc.
Autoritäre Regime in der EU-Nachbarschaft	Ein demokratischer und freier Kontinent als Basis für friedliche Kooperation und Ko-Existenz	Unterstützung von Oppositionsgruppen, freien Medien und demokratischen Eliten in den Zielländern
Überspannter Wohlfahrtsstaat hemmt die gesellschaftliche Selbstorganisation	Reduktion des Staates; Übertragung ehemals staatlicher Angebote auf den Markt und/oder gemeinnützige Organisationen	Einführung neuer Formen öffentlich-privater Partnerschaften und Beschneidung staatlichen Einflusses
Überforderung des Staates und unkontrollierte Vermarktlichung des öffentlichen Lebens	Absorbierung von Nachteilen der Vermarktlichung durch sozial eingebettet Organisationen (insb. im Bereich der Wohlfahrtsproduktion)	Stärkung gemeinnütziger Strukturen und der nationalen Nonprofit-Sektoren
Verlust (traditioneller) Werte und moralischer Niedergang	Freie Gesellschaft auf der Grundlage (kommunitaristischer) Werte	Unterstützung lokaler Assoziationen und lokalen Engagements

Quelle: (Freise 2008b: 31)

3. Zivilgesellschaft als Legitimierungsressource der EU?

Dass die Europäische Union in einer Krise steckt, ist spätestens seit der Ablehnung der EU-Verfassung in Frankreich und den Niederlanden gemeinhin bekannt. Dabei ist das Scheitern der Verfassung nur Ausdruck eines viel größeren Problems: Die Europäische Union, ursprünglich als bloße Regulierungsbehörde eines europaweiten freien Marktes ins Leben gerufen, hat eine stetige Ausweitung ihres Hoheitsbereiches erfahren. Immer mehr Kompetenzen werden auf die europäische Ebene verlagert. Und obwohl eine Reihe von demokratischen Strukturen wie das direkt gewählte Europäische Parlament eingeführt worden sind, besteht doch mittlerweile weitgehende Einigkeit in der politischen wie politikwissenschaftlichen Debatte, dass die Europäische Union ein großes, wenn nicht gar „gigantisches“ (Dahl 1999: 20) Demokratiedefizit aufweist. In Deutschland erhielt die

öffentliche Diskussion um das Demokratiedefizit kürzlich durch Altbundespräsident Roman Herzog neuen Zündstoff, als er in einem Beitrag mit Lüder Gerken für die Welt am Sonntag die Vermischung von Legislative und Exekutive durch die zentrale Präjudizfunktion des Ministerrats in Bezug auf das Europäische Parlament beklagte und etwas überschärft festhielt, die Bundesrepublik Deutschland könne nicht mehr als parlamentarische Demokratie bezeichnet werden. Vielmehr sei es die unzureichend demokratische legitimierte EU-Verwaltung, die nationale Gesetzgebung maßgeblich bestimme (Herzog/Gerken 2007: 9). Zahlreiche weitere Argumente lassen sich gegen die gegenwärtigen Modi europäischen Regierens vortragen (für eine Übersicht vgl. z.B. Mehr Demokratie e.V. 2007): Europäisches Regieren geschieht alles andere als transparent und ist noch immer eine Art Außenstelle der nationalen Regierungen, die ihre Geschäfte technokratisch hinter verschlossenen Türen treffen ohne Rücksicht auf repräsentativ-demokratische Verfahren nehmen zu müssen (Follesdal/Hix 2005; Fossum/Eriksen 2003). Es ist folglich nicht verwunderlich, dass die Bevölkerung der Union zunehmend skeptisch gegenüber steht.

Die Bürger durchschauen den Integrationsprozess und sein Ziel nicht mehr. Dies verdeutlichen die Ergebnisse des Eurobarometers immer wieder aufs Neue: Weite Teile der Bevölkerung verstehen weder die Funktionsweise des politischen Systems der EU, noch glauben sie, dass sie Einfluss auf die Entscheidungsfindung auf Brüsseler Ebene haben (Rek 2007: 151). Sie können nicht erkennen, wer für die Gesetze verantwortlich ist, die sie zu Hause im Alltag beeinflussen. Die in den Sozial- und Rechtswissenschaften bis vor Kurzem durchaus verbreitete Ansicht, die EU ließe sich als überstaatliches Gebilde *sui generis* nicht nach auf den Nationalstaat zugeschnittenen demokratischen Kriterien beurteilen und müsse ihre Legitimität deshalb einzig oder zumindest überwiegend aus ihren Politikergebnissen beziehen, sich also auf ihre Output-Legitimität stützen (Scharpf 2005), wird deshalb zusehends nicht mehr akzeptiert. Stattdessen wird eine Kombination input- und outputorientierter Legitimierungsquellen gefordert (Höreth 1999; Lord/Magenette 2002: 3-6). Über die Frage allerdings, ob und ggf. wie sich eine solche Kombination verwirklichen lässt, wird derzeit heftig gestritten (für eine Übersicht vgl. Holzacker 2007).

Beate Kohler-Koch und Berthold Rittberger zeigen in ihrer Bestandsaufnahme der Diskussion um die Steigerung demokratischer (Input-)Legitimität der EU, dass sich das Heer der Kritiker des demokratiethoretisch unbefriedigenden Status Quo in zwei Lager einteilen lässt, nämlich in solche, die das Demokratiedefizit zwar beklagen, es aber aufgrund der spezifischen Aufgaben der EU für unüberwindbar halten. Auf der anderen Seite stehen Autoren, die meinen, das Demokratiedefizit könne über Kurz oder Lang beseitigt oder zumindest durch die

Entwicklung eines politischen Systems für die EU abgemildert werden, das den Bürgerinnen und Bürgern in stärkerem Maße als bisher Kanäle der politischen Partizipation, der Einflussnahme und der Kontrolle öffnet (Kohler-Koch/Rittberger 2007: 6). Es wird also nach neuen Formen europäischer Politiklegitimierung gesucht, und hier wird von akademischer wie politischer Seite die Zivilgesellschaft ins Spiel gebracht (Fossum/Eriksen 2003: 30).

Neben Ansätzen, die vor allem auf eine weitere Stärkung der repräsentativen Elemente in Form des Europäischen Parlaments abzielen und solchen, die sich für die Einführung direktdemokratischer Elemente (z.B. Referenden) aussprechen, wird die Zivilgesellschaft als Teilnehmer deliberativer Entscheidungsfindung als dritte wichtige Säule bei der Demokratisierung europäischen Regierens thematisiert (z.B. bei Leinen 2001: 18). Allerdings ist festzustellen, dass die demokratischen Potentiale zivilgesellschaftlicher Einbindung in die Brüsseler Entscheidungsfindung sowohl in akademischen als auch in politisch-praktischen Kreisen sehr kontrovers diskutiert werden (Menéndez 2003).

Innerhalb der verschiedenen Brüsseler Institutionen sind ganz eindeutige Präferenzen innerhalb dieser Diskussion erkennbar. So zeigt Peter Bowen sehr anschaulich, wie sich im Nachgang zur Veröffentlichung des Weißbuches Europäisches Regieren im Jahr 2001 ein Konflikt zwischen Parlament und Kommission um die Institutionalisierung und Verstetigung von Konsultationsverfahren mit Organisationen der Zivilgesellschaft entwickelt hat. Offensichtlich fürchtete das Parlament um seine ohnehin beschränkten Kompetenzen im europäischen Legislativverfahren und betonte mehrfach, dass die Konsultation mit interessierten Parteien grundsätzlich nur als Supplement europäischen Regierens dienen dürfe, niemals aber in Konkurrenz zum durch demokratische Wahlen legitimierten Parlament treten dürfe (Bouwen 2007: 275). Von Seiten der Kommission werden die Organisationen der Zivilgesellschaft hingegen zunehmend als Legitimierungsressource europäischen Regierens thematisiert (Michel 2008).

Die dahinter liegende Idee fußt auf der Hypothese, durch zivilgesellschaftliche Partizipation an der politischen Entscheidungsfindung und den damit verbundenen deliberativen Beratungsprozessen ließe sich die demokratische Qualität der Beratungen, der daraus resultierenden Rechtsakte und schließlich des politischen Systems selbst erhöhen (Nanz/Steffek 2005: 88ff.). In der Theorie der Internationalen Beziehungen wird dieser deliberative Zugang zum demokratischen Regieren überstaatlicher Organisationen bereits seit längerem diskutiert (Eriksen/Neyer 2003), allerdings gibt es bislang kaum empirische Studien, die einen Beleg für einen tatsächlichen demokratischen Mehrwert zivilgesellschaftlicher Partizipation liefern können.

Kenneth Armstrong hält vielmehr fest, dass eine vollständige Umstellung auf ein deliberatives Modell, in dem die organisierte Zivilgesellschaft als Bindeglied zwischen Entscheidungen und Bürgern die dominante Legitimationsfunktion übernimmt, demokratietheoretisch überaus bedenklich ist. Angesichts der noch immer mangelhaft ausgeprägten Öffentlichkeit und den in Mehrebenensystemen typischen Kontroll- und Verantwortungsproblemen laufen deliberative Elemente Gefahr, lediglich als Feigenblatt einer Elitenveranstaltung zu dienen (Armstrong 2006: 80).

Die Politikwissenschaft fragt deshalb nach den normativen Voraussetzungen, die gegeben sein müssen, damit Deliberation europäisches Regieren tatsächlich demokratischer gestalten kann (z.B. Eder/Trenz 2007; Steffek/Nanz 2007). Dreh- und Angelpunkt dabei ist die Annahme, Organisationen der Zivilgesellschaft könnten als Transmissionsriemen zwischen Bürger und den politischen Institutionen einer internationalen Organisation dienen, die aus verschiedenen Gründen der Praktikabilität keine oder nur eingeschränkte Legitimität durch repräsentative Verfahren gewinnen kann. Die internationale Entscheidungsfindung wird demnach demokratischer, weil Anliegen der betroffenen Bevölkerungsgruppen durch die Organisationen der Zivilgesellschaft gebündelt und in die deliberative Politikberatung eingebracht werden können. Darüber hinaus tragen die Akteure der organisierten Zivilgesellschaft Informationen der internationalen Organisationen in die Bevölkerung und befördern den politischen Diskurs, indem sie über alternative Lösungsoptionen informieren. Soweit die Hypothese. Ob die Organisationen der Zivilgesellschaft in diesem Sinne wirklich zu einer Legitimation durch Deliberation beitragen können, ist in der empirischen Forschung zur Governance internationaler Organisationen allerdings alles andere als eindeutig (Holzhacker 2007).

Einigkeit herrscht hingegen in der normativen Diskussion um die Rolle der Zivilgesellschaft in internationalen Governance-Strukturen darüber, dass Legitimation durch Deliberation nur dann überhaupt denkbar ist, wenn einige Grundvoraussetzungen erfüllt sind (Eder/Trenz 2007). Nanz und Steffek operationalisieren daher die Qualität deliberativer Prozesse anhand von vier Kriterien, die sie als Voraussetzung für eine erfolgreiche Demokratisierung internationalen Regierens durch zivilgesellschaftliche Partizipation betrachten. Dazu zählen sie neben dem nach Möglichkeit rechtlich verbrieftem Zugang zivilgesellschaftlicher Organisationen zu den Beratungen der internationalen Organisationen und die Transparenz der Entscheidungsfindung vor allem durch eine umfassende Distribution von Informationen und Dokumenten. Darüber hinaus wird Responsivität als Grundvoraussetzung deliberativer Demokratie gefordert, also der tatsächliche Eingang der eingebrachten Argumente in den

Beratungsprozess. Weiter betonen Nanz und Steffek die systematische Einbeziehung aller Stakeholder, die durch den Regelsetzungsprozess betroffen sind und betonen schließlich, dass sich die Organisationen der Zivilgesellschaft selbst diese Anforderungen in ihrem eigenen Organisationsaufbau erfüllen müssen, damit ein demokratischerer Mehrwert durch deliberative Verfahren erzielt werden kann (Nanz/Steffek 2005).

Dieses Konzept ist sicherlich sehr voraussetzungsvoll, und in der Forschungspraxis dürfte es große Schwierigkeiten bei der Umsetzung valider Evaluationsverfahren geben. Trotzdem dürften Nanz und Steffek den Autoren des Weißbuches in der Europäischen Kommission aus dem Herzen sprechen, wenn sie die Legitimität stiftenden Potentiale deliberativer Verfahren in der Entscheidungsfindung internationaler Organisationen herausarbeiten. Zumindest wird das offiziell so verkündet. Das Exekutivorgan der EU hat in den vergangenen Jahren eine ganze Reihe von Maßnahmen ergriffen, die auf die Herstellung der genannten Grundvoraussetzungen deliberativer Demokratie abzielen sollen (Holzhacker 2007). So wurde beispielsweise das Internetangebot der Kommission gehörig aufpoliert, um Informationen über geplante Gesetzesinitiativen der Union schon früh zur Diskussion zu stellen. Nahezu alle Generaldirektionen der Kommission unterhalten in ihrem jeweiligen Tätigkeitsbereich im Rahmen des „zivilen Dialogs“ Kontakt zur organisierten Zivilgesellschaft und anderen interessierten Kreisen und tüfteln an der Verstetigung dieses Dialogs. Mit der Website „Ihre Stimme in Europa“ bietet die Europäische Kommission Zugang zu einer Vielzahl von Konsultationen, Diskussionen und verspricht, dass sich die Bürgerinnen und Bürger hierüber „aktiv an der Politikgestaltung in Europa beteiligen können“ (Winkler/Kozeluh 2005: 179). Auch die Einrichtung der Datenbank „Konsultation, die Europäische Kommission und die Zivilgesellschaft“ (CONECCS)² geht auf die Verpflichtung der Kommission zurück, ihre Konsultationsverfahren transparenter zu gestalten. Die Kommission verfolgt mit diesen Maßnahmen gemäß eigener Auskunft das Ziel, einen allgemein gültigen, transparenten und kohärenten Rahmen für ihre Konsultationsverfahren mit der organisierten Zivilgesellschaft zu schaffen. In erster Linie sollte sichergestellt werden, dass bei der Politikgestaltung der Kommission die Standpunkte aller interessierten Kreise angemessen berücksichtigt werden (Europäische Kommission 2007).

Trotz dieser Bemühungen dürfte die Kommission damit gegenwärtig kaum die Input-Legitimität europäischen Regierens gesteigert haben, im Gegenteil: Dawid Friedrich hat in

2 http://ec.europa.eu/civil_society/coneccs/index_de.htm. Am 21. März 2007 nahm die Kommission eine Mitteilung über Folgemaßnahmen zu dem Grünbuch „Europäische Transparenzinitiative“ an (KOM (2007) 127). Aufgrund dieser Mitteilung hat die Kommission entschieden, ein neues freiwilliges Register der Interessenvertreter einzurichten und im Frühjahr 2008 einzuführen. Daher ist die Datenbank CONECCS bis Sommer 2008 geschlossen.

seiner Studie zur Partizipation zivilgesellschaftlicher Akteure im Beratungsprozess der europäischen Chemikalienrichtlinie herausgearbeitet, dass Responsivität, Transparenz und Inklusion in den Beratungsverfahren keineswegs verwirklicht sind (Friedrich 2007). Kritiker der Kommission wird das kaum verwundern. Nicht umsonst hat Rinus van Schendelen sein Standardwerk zum Lobbyismus in der EU unter der Überschrift „Machiavelli in Brüssel“ veröffentlicht. Er schätzt, dass es gegenwärtig rund 3.500 registrierte Interessenverbände gibt, die in Brüssel ein Büro unterhalten. Dazu kommt ein ganzes Heer von rund 25.000 Lobbyisten, die sich in der belgischen Hauptstadt niedergelassen haben, etwa 5.000 Lobbyisten von ihnen sind bei der Kommission offiziell akkreditiert. Wie eingangs bereits erwähnt unterscheidet das Kommissions-Konzept der organisierten Zivilgesellschaft nicht zwischen Organisationen, die wirtschaftliche Interessen ihrer Mitglieder verfolgen und solchen, die sich als nicht-gewinnorientierte NGOs bezeichnen. Setzt man diese beiden Gruppen in Verhältnis zueinander, so kommt auf sechs Industrielobbyisten etwa ein NGO-Vertreter (Schendelen 2005).

Jeder, der die Interessenpolitik in Brüssel einmal in der Praxis erlebt hat, wird sofort bestätigen, dass die gegenwärtige Arbeitsweise der EU alles andere als transparent abläuft (Kohler-Koch 2004). Nicht umsonst unterhält das 1999 ins Leben gerufene Europäische Amt für Korruptionsbekämpfung (OLAF) eine Abteilung, die Korruption in den Behörden der EU verfolgt und nicht selten geht es dabei um Bestechung durch Lobbyisten (Neuhann 2005).

Insbesondere die Abwesenheit verbindlicher Regeln des Konsultationsprozesses wird deshalb vielfach als Hauptproblem europäischen Regierens unter Einbeziehung von Akteuren der „organisierten Zivilgesellschaft“ betrachtet (Friedrich 2008). Der Kommission ist das durchaus bewusst. Trotzdem tut sie sich sehr schwer damit, diesem über die Jahre gewachsenen Geflecht von informellen Beziehungen zu den verschiedenen Interessengruppen eine rechtsverbindliche Basis zu verleihen. Das hat zwei Gründe: Zum einen würde sich die Kommission rechtlich angreifbar machen. Zum anderen fährt der Beamtenapparat der Kommission mit der bisherigen Praxis der Interessenvertretung sehr gut und hinter vorgehaltener Hand möchte auch kaum jemand in den Fachreferaten daran etwas ändern. In der Tat sind die Referenten in den verschiedenen Generaldirektionen auf die Expertise der Interessengruppen zwingend angewiesen (Coen 2007). Die EU verfügt im Gegensatz zu den nationalen Regierungen und Parlamenten nur über einen sehr kleinen wissenschaftlichen Dienst und muss sich deshalb auf die Informationen auswärtiger Experten stützen. Und die stellen die Interessengruppen natürlich gerne bereit (Kohler-Koch 2007). In der Folge haben sich die Interessengruppen in Brüssel - ganz gleich ob Wirtschaftsverbände oder NGOs - zu

hochgradig professionalisierten Spezialisten entwickelt, die „durch eine gewisse Distanz zur Öffentlichkeit auffallen“ (Kocka 2007: 35). Entstanden ist so eine „stille Zivilgesellschaft“ (Kaelble 2005: 279), die alternative politische Lösungsvorschläge in der Regel durch die Produktion von Gutachten und nur in Ausnahmefällen durch die Organisation von Protest formuliert.

Die Kommission hat diese Entwicklung dadurch noch verstärkt, dass sie in den vergangenen Jahren in zunehmendem Maße versucht hat, sich im Rahmen von Top-Down Strategien zivilgesellschaftliche Kooperationspartner selbst zu schaffen, indem sie in Politikfeldern, in denen ihrer Ansicht nach nicht alle Stakeholder angemessen vertreten sind, „kurzerhand Lobbies bezahlt, die bei ihr Lobbying betreiben“ (Kafsack 2005: 12). Hendrik Kafsack zeigt am Beispiel der Umweltorganisationen, dass die EU in diesem Politikfeld für zahlreiche Interessengruppen zum wichtigsten Geldgeber avanciert und konstatiert etwas resigniert, dass das Wörtchen „nicht“ in „Nichtregierungsorganisation“ nur noch fiktiv sei (Kafsack 2005: 12).

Was gegenwärtig in Brüssel also unter dem Schlagwort der zivilgesellschaftlichen Partizipation passiert, ist paradoxerweise kein Ausbau input-orientierter Legitimation, vielmehr wird durch die Struktur der europäischen Interessenpolitik bestenfalls die Output-Leistung des EU-Apparates durch die Bereitstellung von Expertise seitens der Interessengruppen erreicht (Coen 2007; Saurugger 2006). Fairerweise muss man einräumen, dass dieses Phänomen von den Institutionen der EU erkannt worden ist. Streiten Parlament, Rat und Kommission im Rahmen der Diskussion um die Weiterentwicklung europäischen Regierens vehement um die Aufgaben der organisierten Zivilgesellschaft, so besteht doch weitgehende Einigkeit, wenn es darum geht, die Zivilgesellschaft als Hoffnungsträgerin für die Herausbildung einer europäischen Öffentlichkeit zu bemühen.

4. Zivilgesellschaft als Identitätsstifterin?

Eine wesentliche Ursache für die momentan weitgehend festgefahrene Debatte um die Weiterentwicklung Europas ist die Tradition europäischer Integration als Elitenprojekt. Bis heute ist eine europäische Identität wenn überhaupt nur in Ansätzen zu erkennen. Zentraler Bezugspunkt politischen Denkens ist jedoch in nahezu allen Staaten der Nationalstaat. Es gibt weder europäische Parteien, noch mediale Bindeglieder zwischen den Bürgerinnen und Bürgern vor Ort und den Institutionen der Europäischen Union (Bijmans/Altides 2007). Politische Berichterstattung findet europaweit wenn überhaupt nur in den Qualitätszeitungen statt, und nach dem Bericht aus Brüssel muss man in den dritten Programmen der ARD schon

lange suchen. In unseren Nachbarländern ist das nicht viel anders (vgl. zahlreiche Beiträge in Vreese/Schmitt 2007). Kein Wunder also, dass die Institutionen der EU Hoffnungen in die nationalen und insbesondere die regionalen zivilgesellschaftlichen Vereinigungen setzen, wenn es darum geht, europäische Themen näher an den Bürger zu rücken. Ganz unbegründet scheint diese Hoffnung nicht zu sein. Volker Gunnar Schuppert deutete bereits 2001 in einem Essay für das Forschungsjournal *Neue Soziale Bewegungen* an, dass sich zusehends europäische Netzwerke zivilgesellschaftlicher Organisationen herausbilden, die „nicht nur dem jetzigen Integrationsgrad der Europäischen Union, sondern dem kulturellen Pluralismus Europas in besonderer Weise entsprechen“ (Schuppert 2001: 9). Die Institutionen der Europäischen Union haben eine Vielzahl von Maßnahmen in der Hoffnung entwickelt, diesen Prozess beschleunigen zu können. Jüngstes Beispiel ist das Programm „Europa für Bürgerinnen und Bürger zur Förderung einer aktiven europäischen Bürgerschaft“ für die Jahre 2007 bis 2013, das Rat und Parlament im Dezember 2006 auf den Weg brachten. Auch hier spielt die Zivilgesellschaft eine wichtige Rolle. Ziel des Programms ist es unter anderem, „ein Verständnis für eine europäische Identität zu entwickeln, die auf gemeinsamen Werten, gemeinsamer Geschichte und gemeinsamer Kultur aufbaut“ (Europäisches Parlament/Rat der Europäischen Union 2006). Dies soll beispielsweise durch die Förderung von Städtepartnerschaften oder die Unterstützung für Initiativen von Organisationen der Zivilgesellschaft vor Ort erreicht werden. Peter Hilger verdeutlicht in seinem Bericht über die Förderprogramme der EU, wie umfangreich diese Fördermaßnahmen mittlerweile ausfallen und zeigt, dass vor allem Initiative in den Bereichen Kultur, Sport und der Kinder- und Jugendarbeit Unterstützung seitens der EU erhalten (Hilger 2008). Birgit Sittermann verdeutlicht die Rolle europäischer Fördertöpfe am Beispiel der Jugendverbände in postsozialistischen Staaten und zeigt, dass hier viele Organisationen ihre Tätigkeit an europäische Ressourcen gekoppelt haben (Sittermann 2008). Dominik Sopart verdeutlicht die Bestrebungen der EU Kommission, Corporate Social Responsibility Programme in verschiedenen Mitgliedsstaaten zu initiieren (Sopart 2008). Auch hier wird deutlich, wie sehr sich die Union bemüht, die europäische Integration von oben voranzubringen.

Im Gegensatz zur Debatte um die Einbeziehung von Akteuren der organisierten Zivilgesellschaft in deliberative Beratungsprozesse der Union umfasst die Perspektive der europäischen Institutionen bei der Frage nach der Beförderung einer europäischen Identität nun auch prononciert neo-tocqueville'sche Elemente und heben indirekte Beiträge zum *Community Building* lokale Assoziationen hervor. Diese sollen durch ihre soziale Infrastruktur belastbarer Netzwerke von *face-to-face* Beziehungen bestehende soziale

Schranken überwinden. Interpersonales Vertrauen, die Unterstützung gemeinschaftsbezogener Werte und Normen sowie bürgerschaftliches Engagement werden in diesem Verständnis in Netzwerken bürgerlicher Vereinigungen ausgebildet. Damit lässt sich diese Perspektive von Zivilgesellschaft der Debatte um den Nutzen von Sozialkapital im Sinne Robert Putnams zuschlagen, den sich auch die Europäische Union zu nutze machen möchte (Zimmer/Freise 2008). Performanzevaluationen dieser Fördermaßnahmen sind allerdings überaus schwierig durchzuführen.

Aus demokratietheoretischer Perspektive ist an Versuchen, Europa durch die Unterstützung von europäischen Netzwerken sicher nichts auszusetzen. Allerdings muss sich die Union hüten, eine europäische Zivilgesellschaft ausschließlich von oben aufzubauen. Schon heute gibt es in den postsozialistischen Staaten, die 2004 bzw. 2007 der Union beitraten, professionelle Vermittler, die Verbände auf Provisionsbasis dabei unterstützen, europäische Fördertöpfe anzuzapfen (Freise 2004). Es ist zumindest fraglich, ob diese Fördermaßnahmen wirklich zu einer europäischen Identitätsbildung beitragen können.

5. Zivilgesellschaft als Ersatzexekutive

Der Vollständigkeit halber soll hier auf zwei weitere Diskussionszusammenhänge hingewiesen werden, in denen das Konzept der Zivilgesellschaft Eingang in die Brüssler Behördensprache gefunden hat, allerdings mit einem völlig anderen Bedeutungsgehalt. So wird der Begriff von den Europäischen Institutionen immer mal wieder synonym zum ökonomischen Begriff des Dritten Sektors verwendet, wenn es um die praktische Regelung der Daseinsvorsorge nach den Vorgaben der EG geht (Lahusen 2003). Hintergrund ist das Grundanliegen der EU, einen gemeinsamen Binnenmarkt zu schaffen. Dabei hat sich die Frage nach den ökonomischen und rechtlichen Grundlagen für die Erbringung sozialer Dienste im öffentlichen Interesse durch nichtstaatliche Organisationen zu einer der heikelsten Probleme europäischer Binnenmarktregulierung der vergangenen Jahre entwickelt. Dies resultiert aus der historisch gewachsenen Einbettung des Dritten Sektors in die staatliche Wohlfahrtsproduktion, die von Land zu Land verschiedene Wohlfahrtsmixe aus staatlichen, marktlichen und gemeinnützigen Akteuren konstituiert hat (vgl. hierzu die Beiträge in Evers/Laville 2004). Im Kern geht es also in dieser Auseinandersetzung um die Dienstleistungsfunktion gemeinnütziger Akteure im Rahmen der Daseinsfürsorge und nicht etwa vorrangig um demokratietheoretische Fragestellungen. Insbesondere den Organisationen der freien deutschen Wohlfahrtspflege ist es aber gelungen, den „zivilgesellschaftlichen Mehrwert gemeinwohlorientierter Dienste“ in Brüssel in die politische Debatte einzuführen

(Zimmer/Appel 2005). Im Ergebnis hat dies dazu geführt, dass sich die EU-Kommission bei der Durchsetzung einheitlicher Regelungen im Bereich der Daseinsvorsorge gegenwärtig weitgehend zurückhält. Dennoch gibt es augenblicklich eine Reihe von Konflikten zwischen EU-Kommission, nationalen Regierungen und Vertretern des Dritten Sektors, so im Ausschreibungs-, Subventions- und Steuerrecht, um nur einige zu nennen (Blankart/Gehrmann 2006).

Demokratiethoretisch wesentlich brisanter ist der Versuch der Kommission, mit Hilfe von Organisationen des Dritten Sektors das ohnehin schon löchrige Subsidiaritätsprinzip und damit nationale Kompetenzbereiche zu umschiffen. Die Methode der Offenen Koordinierung ist ein gutes Beispiel. Hier werden „Organisationen der Zivilgesellschaft“ in den Umsetzungsprozess der Zielvorgaben integriert, womit ein starker Druck auf die nationalen Regierungen ausgeübt werden kann, Kommissionsinteressen umzusetzen, obwohl das Politikfeld nicht vergemeinschaftet ist (Brandsen 2008).

Schließlich hat der Begriff Zivilgesellschaft in Brüssel ebenfalls einen festen Platz in der Diskussion um die Weiterentwicklung europäischer Entwicklungszusammenarbeit und externer Demokratieförderung inne. Zwar zeigen Annette Jünemann und Michèle Knodt, dass die Barroso-Kommission mit ihrer österreichischen Außenkommissarin Ferrero-Waldner zivilgesellschaftlichen Förderprogrammen spürbar weniger Aufmerksamkeit widmet als die Vorgänger-Kommission, was auch einer Reihe von Evaluationen geschuldet sein dürfte, die externen Förderprogrammen zum Aufbau von Zivilgesellschaften eher bescheidenen Erfolg attestieren. Dennoch spielt die Unterstützung nicht-staatlicher Akteure in Transitionsprozessen nach wie vor eine wichtige Rolle in der EU-Entwicklungszusammenarbeit. Gegenwärtig wird in Parlament und Kommission eine rege Diskussion um die Professionalisierung des Managements zivilgesellschaftlicher Kooperationsprojekte geführt (Jünemann/Knodt 2007).

6. Fazit

Dass die eingangs zitierten EU-Übersetzer ihre Schwierigkeiten mit dem Begriff Zivilgesellschaft haben, dürfte angesichts der dargestellten Verwendungsvielfalt in der Brüsseler Behördensprache verständlich geworden sein. Zu verschieden sind die normativen Hoffnungen, die seitens der EU-Institutionen in der aktuellen Diskussion um die Weiterentwicklung europäischen Regierens gesetzt werden, als dass Zivilgesellschaft in der EU-Forschung als heuristisches Konzept erhalten könnte. Warum hat der Begriff dennoch

eine solche Karriere im europäischen Diskurs hingelegt? Die Antwort dürfte in seiner utopischen Begriffsebene liegen. Wie Ansgar Klein in seinem Standardwerke zum Diskurs der Zivilgesellschaft so schön ausführt, ist dieser „eine weit ausholende und unabgeschlossene theoretische Suchbewegung nach den politischen Handlungsmöglichkeiten gesellschaftlicher Akteure zur Herstellung und Fortentwicklung demokratischer Formen der Politik“ (Klein 2000: 252). Untrennbar ist die Vorstellung von Zivilgesellschaft mit der Idee einer „guten“, demokratischeren Gesellschaft verbunden, in der eine aktive Bürgerbeteiligung und politische Öffentlichkeit eine wichtige Rolle spielen. Und obwohl die aktuelle Umsetzung mehr zur Tarnung der Elitenveranstaltung Europa dient, besteht doch offensichtlich die weitverbreitete Sehnsucht nach einem demokratischeren Europa, die sich auch in den umfangreichen Förderprogrammen der EU und anderer staatlicher Institutionen niederschlägt. Forschungsnetzwerke wie CONNEX³ oder CINEFOGO⁴, aber auch die Nachwuchsgruppe „Europäische Zivilgesellschaft & Multilevel Governance“⁵, der der Verfasser vorsteht, sind nichts anderes als Einladungen an die Sozialwissenschaften, sich an der Verwirklichung der Utopie eines demokratischen Europas zu beteiligen. Sie tun deshalb gut daran, den Zivilgesellschaftsbegriff nicht pauschal als ungeeignet abzulehnen. Vielmehr gilt es den großen Nachteil des Zivilgesellschaftskonzepts, nämlich seine fehlende Präzision und Abgrenzbarkeit, als Chance zu nutzen, verschiedene Forschungsfelder zu verbinden und unter gemeinsamen empirischen wie normativen Fragestellungen zu betrachten. Dabei ist es durchaus angebracht, das z.T. deutlich präzisere Vokabular etablierter Forschungsfelder wie etwa der Interessengruppenforschung oder der politischen Kulturforschung zu verwenden. Um für die Ergebnisse dieser Forschung jedoch Gehör im politischen Diskurs zu finden, ist der Rückgriff auf den Wortschatz der Zivilgesellschaftsdebatte unerlässlich geworden.

Literatur

- Armstrong, Kenneth* 2002: Rediscovering Civil Society: The European Union and the White Paper on Governance. In: *European Law Journal*, Jg. 8, Heft 1, S. 102-132.
- Armstrong, Kenneth* 2006: Inclusive governance? Civil Society and the open method of coordination. In: Smismans, Stijn (Hg.): *Civil Society and Legitimate European Governance*. Cheltenham: Edward Elgar, S. 68-86.
- Bache, Ian/Flinders, Matthew* (Hrsg.) (2004): *Multi-level Governance*. Oxford: Oxford University Press.

3 www.connex-network.org/

4 www.cinefogo.org/

5 nez.uni-muenster.de/

- Bijsmans, Patrick/Altides, Christina* 2007: 'Bridging the Gap' between EU Politics and Citizens? The European Commission, National Media and EU Affairs in the Public Sphere. In: *Journal of European Integration*, Jg. 29, Heft 3, S. 323–340.
- Blankart, Charles/Gehrmann, Björn* 2006: Der Dritte Sektor in der Europäischen Union: Die Daseinsvorsorge aus ökonomischer Sicht. In: Schmidt-Trenz, Hans-Jörg/Stober, Rolf (Hg.): *Jahrbuch Recht und Ökonomik des Dritten Sektors*. Baden-Baden: Nomos, S. 36-75.
- Bouwen, Pieter* 2007: Competing for consultation: Civil society and conflict between the European Commission and the European Parliament. In: *West European Politics*, Jg. 30, Heft 2, S. 265-284.
- Brandsen, Taco* 2008: European Civil Society and the Open Method of Co-ordination: An Analysis of the National Action Plans on Social Inclusion. In: Freise, Matthias (Hg.): *European Civil Society on the Road to Success?* Baden-Baden: Nomos, S. 157-179.
- Coen, David* 2007: Empirical and theoretical studies in European lobbying. In: *Journal of European Public Policy*, Jg. 14, Heft 3, S. 333-345.
- Dahl, Robert* 1999: Can international organizations be democratic? A sceptic's view. In: Sharpio, Ian/Hacker-Cordon, Casanio (Hg.): *Democracy's Edges*. Cambridge: Cambridge Univ. Press, S. 19-36.
- Eder, Klaus/Trenz, Hans-Jörg* 2007: Prerequisites of Transnational Democracy and Mechanisms for Sustaining it: The Case of the European Union. In: Kohler-Koch, Beate/Rittberger, Berthold (Hg.): *Debating the Democratic Legitimacy of the European Union*. Lanham: Rowman & Littlefield, S. 165-181.
- Eisele, Gudrun* 2008: Towards Visibility and Representativeness? Perspectives of the European Economic and Social Committee. In: Freise, Matthias (Hg.): *European Civil Society on the Road to Success?* Baden-Baden: Nomos, S. 87-107.
- Eriksen, Erik/Fossum, John Erik* 2004: Europe in Search of Legitimacy: Strategies of Legitimation Assessed. In: *International Political Science Review*, Jg. 24, Heft 4, S. 435-459.
- Eriksen, Erik/Neyer, Jürgen* 2003: Introduction: Deliberative Supranationalism in the EU. In: Eriksen, Erik/Joerges, Christian/Neyer, Jürgen (Hg.): *European Governance, Deliberation and the Quest for Democratisation*. Bielefeld: Arena, S. 1-22.
- Europäische Kommission* 2006: Grünbuch - Die Rolle der Zivilgesellschaft in der Drogenpolitik der Europäischen Union. KOM(2006) 316 endgültig vom 26.06.2006. Brüssel.
- Europäische Kommission* 2007: Mitteilung der Kommission: Folgemaßnahmen zu dem Grünbuch „Europäische Transparenzinitiative“. COM (2007) 127final vom 21.03.2007. Brüssel.
- Europäischer Wirtschafts- und Sozialausschuss* 1999: Stellungnahme zum Thema "Die Rolle und der Beitrag der organisierten Zivilgesellschaft zum europäischen Einigungswerk". CES 851/99 vom 24.09.1999. Brüssel.
- Europäisches Parlament/Rat der Europäischen Union* 2006: Beschluss Nr. 1904/2006/EG des Europäischen Parlaments und des Rates über das Programm „Europa für Bürgerinnen und Bürger“ zur Förderung einer aktiven europäischen Bürgerschaft (2007-2013) vom 12. Dezember 2006. In: ABl. L 378/32 vom 27.12.2006. Brüssel.
- Evers, Adalbert/Laville, Jean-Louis* 2004: Defining the Third Sector in Europe. In: Evers, Adalbert/Laville, Jean-Louis (Hg.): *The Third Sector in Europe*. Cheltenham: Edward Elgar, S. 11-43.
- Follesdal, Andreas/Hix, Simon* 2005: Why There is a Democratic Deficit in the EU: A Response to Majone and Moravcsik. *European Governance Papers (EUROGOV)* Nr. C-05-02.

- Fossum, John Erik/Eriksen, Erik* 2003: Europe in search of its legitimacy. Assessing strategies of legitimation. In: Eriksen, Erik/Joerges, Christian/Neyer, Jürgen (Hg.): European Governance, Deliberation and the Quest for Democratisation. Blindern: Arena, S. 23-58.
- Frame, Ian* 2005: Linguistic oddities in European legislation: don't shoot the translator. In: Clarity. Journal of the international association promoting plain legal language, Jg. 21, Heft 53, S. 21-24.
- Freise, Matthias* 2004: Externe Demokratieförderung in postsozialistischen Transformationsstaaten. Münster: LIT.
- Freise, Matthias* 2008a: The Civil Society Discourse in Brussels - Between Societal Grievances and Utopian Ideas. In: Freise, Matthias (Hg.): European Civil Society on the Road to Success? Baden-Baden: Nomos, S. 23-43.
- Freise, Matthias* 2008b: European Civil Society between societal grievances and utopian ideas. In: Freise, Matthias (Hg.): European Civil Society between societal grievances and utopian ideas. Baden-Baden: Nomos, S. 23-43.
- Friedrich, Dawid* 2007: Old Wine in New Bottles? The Actual and Potential Contribution of Civil Society Organisations to Democratic Governance in Europe. RECON Online Working Paper 08/2007. Bremen.
- Friedrich, Dawid* 2008: Actual and Potential Contributions of Civil Society Organisations to Democratic EU Governance. In: Freise, Matthias (Hg.): European Civil Society on the Road to Success? Baden-Baden: Nomos, S. 67-86.
- Fung, Archon* 2003: Associations and Democracy: Between Theories, Hopes and Realities. In: Annual Review of Sociology, Jg. 29, Heft 1, S. 515-539.
- Greenwood, Justin* 2007a: Organized Civil Society and Input Legitimacy in the EU. In: DeBardeleben, Joan/Hurrelmann, Achim (Hg.): Democratic Dilemmas of Multi-level Governance: Accountability and Legitimacy in the European Union. Houndmills: Palgrave, S. 177-194.
- Greenwood, Justin* 2007b: Review Article: Organized Civil Society and Democratic Legitimacy in the European Union. In: British Journal of Political Science, Jg. 37, Heft 2, S. 333-357.
- Heins, Volker* 1992: Ambivalenzen der Zivilgesellschaft. In: Politische Vierteljahresschrift, Jg. 33, Heft 2, S. 235-242.
- Herzog, Roman/Gerken, Lüder* 2007: Europa entmachtet uns und unsere Vertreter. In: Welt am Sonntag vom 14.02.2007, S. 8-9.
- Hilger, Peter* 2008: Engagement Policies in European Governance. In: Freise, Matthias (Hg.): European Civil Society on the Road to Success? Baden-Baden: Nomos, S. 181-197.
- Holzhaacker, Ronald* 2007: Democratic Legitimacy and the European Union. In: Journal of European Integration, Jg. 29, Heft 3, S. 257-269.
- Höreth, Marcus* 1999: Die Europäische Union im Legitimationstrilemma. Zur Rechtfertigung des Regierens jenseits der Staatlichkeit. Baden-Baden: Nomos.
- Joerges, Christian* 2002: Das Weißbuch der Kommission über "Europäisches Regieren": Ein missglückter Aufbruch zu neuen Ufern? In: Integration, Jg. 25, Heft 3, S. 187-199.
- Jünemann, Annette/Knodt, Michèle* (Hrsg.) (2007): Externe Demokratieförderung durch die Europäische Union. Baden-Baden: Nomos.
- Kaelble, Hartmut* 2005: Gibt es eine europäische Zivilgesellschaft? In: Gosewinkel, Dieter et al. (Hg.): Zivilgesellschaft - national und transnational. Berlin: Edition Sigma, S. 267-284.
- Kafsack, Hendrik* 2005: Wie im Wald von Nottingham. Die Europäische Union bezahlt viele Nichtregierungsorganisationen für Lobbyarbeit in Brüssel. In: Frankfurter Allgemeine Zeitung vom 30. Juli 2005, S. 12.
- Klein, Ansgar* 2000: Der Diskurs der Zivilgesellschaft. Opladen: Leske + Budrich.

- Kocka, Jürgen* 2007: Eine stille Zivilgesellschaft entsteht. In: Die Neue Gesellschaft/Frankfurter Hefte, Jg. 54, Heft 1+2, S. 33-35.
- Kohler-Koch, Beate* 2004: Legitimes Regieren in der EU: eine kritische Auseinandersetzung mit dem Weißbuch zum Europäischen Regieren. In: Kaiser, André/Zittel, Thomas (Hg.): Demokratietheorie und Demokratieentwicklung : Festschrift für Peter Graf Kielmannsegg. Wiesbaden: VS Verlag, S. 423-446.
- Kohler-Koch, Beate* 2007: The Organizations of Interest and Democracy in the European Union. In: Kohler-Koch, Beate/Rittberger, Berthold (Hg.): Debating the Democratic Legitimacy of the European Union. Lanham: Rowman & Littlefield, S. 255-271.
- Kohler-Koch, Beate/Rittberger, Berthold* 2007: Charting Crowded Territory: Debating the Democratic Legitimacy of the European Union. In: Kohler-Koch, Beate/Rittberger, Berthold (Hg.): Debating the democratic legitimacy of the European Union. Lanham: Rowman & Littlefield, S. 1-29.
- Lahusen, Christian* 2003: Moving into the European Orbit. Commercial Consultants in the European Union. In: European Union Politics, Jg. 4, Heft 2, S. 191-218.
- Leinen, Jo* 2001: Regieren in Europa - Mit oder ohne Bürger? In: Forschungsjournal Neue Soziale Bewegungen, Jg. 14, Heft 4, S. 14-19.
- Lord, Christopher/Magenette, Paul* 2002: Notes Towards a General Theory of Legitimacy in the European Union. Working Paper 39/02 of the Sussex European Institute. Sussex.
- Mehr Demokratie e.V.* 2007: Demokratie in der Europäischen Union. Kritik und Alternativen. München: Mehr Demokratie e.V.
- Menéndez, Agustín José* 2003: Is deliberation enough? In: Eriksen, Erik/Joerges, Christian/Neyer, Jürgen (Hg.): European Governance, Deliberation and the Quest for Democratisation. Blindern: Arena, S. 146-162.
- Michel, Hélène* 2008: The Commission's Strategy on Civil Society Involvement: Mixed Feelings among Stakeholders towards the White Paper on European Governance. GSPE-PRISME Working Paper (UMR 7012) der Universität Lille II. Lille.
- Mortensson, Moa* 2007: Mixed Representation and Legitimacy in the European Union. In: Journal of European Integration, Jg. 29, Heft 3, S. 285-302.
- Nanz, Patrizia/Steffek, Jens* 2005: Legitimation durch Deliberation? Die Rolle der Zivilgesellschaft in der supranationalen Politik. In: Knodt, Michèle/Finke, Barbara (Hg.): Europäische Zivilgesellschaft. Konzepte, Akteure, Strategien. Wiesbaden: VS Verlag, S. 79-102.
- Neuhann, Florian* 2005: Im Schatten der Integration. OLAF und die Bekämpfung von Korruption in der Europäischen Union. Baden-Baden: Nomos.
- Rek, Mateja* 2007: Organised Civil Society in the Multilevel System of European Governance. In: Adam, Frane (Hg.): Social Capital and Governance. Old and New Members of the EU in Comparison. Münster: LIT, S. 151-173.
- Ruzza, Carlo* 2006: European institutions and the policy discourse of organised civil society. In: Smismans, Stijn (Hg.): Civil Society and Legitimate European Governance. Cheltenham: Edward Elgar, S. 169-195.
- Saurugger, Sabine* 2006: The professionalisation of interest representation: a legitimacy problem for civil society in the EU? In: Smismans, Stijn (Hg.): Civil Society and Legitimate European Governance. Cheltenham: Edward Elgar, S. 260-276.
- Scharpf, Fritz* 2005: Legitimationskonzepte jenseits des Nationalstaats. In: Schuppert, Gunnar Folke/Pernice, Ingolf/Halter, Ulrich (Hg.): Europawissenschaft. Baden-Baden: Nomos, S. 705-741.
- Schendelen, Rinus van* 2005: Machiavelli in Brussels. The Art of Lobbying the EU. Amsterdam: Amsterdam University Press.

- Schuppert, Gunnar Folke* 2001: Europäische Zivilgesellschaft - Phantom oder Zukunftsprojekt? In: Forschungsjournal Neue Soziale Bewegungen, Jg. 14, Heft 4, S. 5-13.
- Schutter, Olivier de* 2002: Europe in Search of its Civil Society. In: European Law Journal, Jg. 8, Heft 2, S. 198-217.
- Sittermann, Birgit* 2008: Europe as Core Business or Additional Burden? German and Hungarian Civil Society Organisations in the Field of Youth Policy and their Way of Dealing with EU Policy. In: Freise, Matthias (Hg.): European Civil Society on the Road to Success? Baden-Baden: Nomos, S. 201-225.
- Smismans, Stijn* 2005: Europäische Institutionen und Zivilgesellschaft: Diskurse und Interessen. In: Knodt, Michèle/Finke, Barbara (Hg.): Europäische Zivilgesellschaft. Konzepte, Akteure, Strategien. Wiesbaden: VS Verlag, S. 129-152.
- Sopart, Dominik* 2008: Corporate Citizenship in Poland - Financial Corporations as Contributors to Civil Society Building? In: Freise, Matthias (Hg.): European Civil Society on the Road to Success? Baden-Baden: Nomos, S. 227-249.
- Steffek, Jens/Nanz, Patrizia* 2007: Emergent Patterns of Civil Society Participation in Global and European Governance. In: Steffek, Jens/Kissling, Claudia/Nanz, Patrizia (Hg.): Civil Society Participation in European and Global Governance A Cure for the Democratic Deficit? London: Palgrave, S. 1-29.
- Vreese, Claas de/Schmitt, Hermann* (Hrsg.) (2007): A European Public Sphere: How much do we have and how much do we need? CONNEX Reports Nr. 2. Mannheim: Nomos.
- Winkler, Roman/Kozeluh, Ulrike* 2005: Zivilgesellschaft Online: Anspruch und Umsetzung deliberativer Beteiligung am Beispiel der EU Diskussionsplattform "Your Voice in Europe". In: Knodt, Michèle/Finke, Barbara (Hg.): Europäische Zivilgesellschaft. Konzepte, Akteure, Strategien. Wiesbaden: VS Verlag, S. 171-196.
- Zimmer, Annette/Freise, Matthias* 2008: Bringing Society Back In: Civil Society, Social Capital, and Third Sector. In: Maloney, William A./Deth, Jan van (Hg.): Civil Society and Governance in Europe. Cheltenham: Edward Elgar, S. 19-42.
- Zimmer, Annette/Sittermann, Birgit* 2005: Brussels Civil Society. ISTR Conference Working Papers. Münster.